



Prot.

Palermo, 24/11/2021

90145 Palermo – Via Guglielmo Borremans, 17

Tel. 091 206318/206358 – Fax 091 229593

Cod. Fisc. 80016750822

e-mail: cepima@tin.it – www.cassaedilepalermo.it

Circolare 3/2021

A tutte le Imprese

Verifica della congruità dell'incidenza della manodopera in edilizia

E' stato pubblicato sul sito del Ministero e del Lavoro e delle Politiche Sociali- sezione pubblicità legale il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali n. 143 del 25 giugno 2021 il quale definisce un sistema di verifica della congruità dell'incidenza della manodopera impiegata nella realizzazione di lavori edili, in attuazione di quanto previsto dall'Accordo collettivo del 10 settembre 2020 e della relativa tabella recante gli indici di congruità.

Si riporta uno schema di sintesi delle disposizioni introdotte dal decreto:

Art. 2 -Oggetto e ambito di applicazione

1. La verifica della congruità si riferisce all'incidenza della manodopera relativa allo specifico intervento realizzato nel settore edile, sia nell'ambito dei lavori pubblici che di quelli privati eseguiti da parte di imprese affidatarie, in appalto o subappalto, ovvero da lavoratori autonomi coinvolti a qualsiasi titolo nella loro esecuzione.
2. Rientrano nel settore edile tutte le attività, comprese quelle affini, direttamente e funzionalmente connesse all'attività resa dall'impresa affidataria dei lavori, per le quali trova applicazione la contrattazione collettiva edile, nazionale e territoriale, stipulata dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale.
3. la verifica della congruità si applica, nei lavori privati, alle opere il cui valore risulti complessivamente pari o superiore a 70.000 euro.
4. le disposizioni non si applicano ai lavori per la ricostruzione delle zone colpite dagli eventi sismici del 2016.

Art. 3 -Verifica della congruità

1. In fase di prima applicazione, la verifica della congruità è effettuata in relazione agli indici minimi di congruità riferiti alle singole categorie di lavori, di cui alla tabella allegata all'Accordo del 10 settembre 2020.

2. per la verifica della congruità si tiene conto delle informazioni dichiarate dall'impresa principale alla Cassa Edile territorialmente competente, con riferimento al valore complessivo dell'opera, al valore dei lavori edili previsti per la realizzazione della stessa, alla committenza, nonché alle eventuali imprese subappaltatrici e sub-affidatarie.
3. In caso di variazioni da parte del committente riferite ai lavori oggetto di verifica, l'impresa è tenuta a dimostrare la congruità in relazione al nuovo valore determinato dalle varianti apportate.

Art. 4 - Termini e modalità del rilascio dell'attestazione di congruità

1. L'attestazione di congruità è rilasciata, entro 10 giorni dalla richiesta, dalla Cassa Edile/Edilcassa territorialmente competente, su istanza dell'impresa affidataria o del soggetto da essa delegato, ovvero del committente.
2. Per i lavori pubblici, la congruità dell'incidenza della manodopera sull'opera complessiva è richiesta dal committente o dall'impresa affidataria in occasione della presentazione **dell'ultimo SAL** da parte dell'impresa, prima di procedere al saldo finale dei lavori.
3. Per i lavori privati, la congruità dell'incidenza della manodopera deve essere dimostrata **prima dell'erogazione del saldo finale** da parte del committente. A tal fine, l'impresa affidataria presenta l'attestazione riferita alla congruità dell'opera complessiva.
4. Prevista la sottoscrizione di una convenzione tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, l'INL, l'INPS, l'INAIL e la CNCE per la definizione, entro 12 mesi dall'adozione del decreto, del sistema di interscambio delle informazioni tramite cooperazione applicativa. Tale convenzione consentirà di rendere disponibili le seguenti informazioni:
 - gli esiti delle verifiche di congruità della manodopera impiegata;
 - i dati relativi all'oggetto e alla durata del contratto;
 - i lavoratori impiegati e alle relative retribuzioni, necessari al recupero dei contributi e dei premi di pertinenza dei rispettivi Istituti, nonché ai fini della programmazione di eventuali attività di vigilanza e verifiche di competenza dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro.

Art. 5 - Assenza di congruità ed effetti sul DURC on-line

1. Qualora non sia possibile attestare la congruità, la Cassa Edile/Edilcassa a cui è stata rivolta la richiesta evidenzia analiticamente all'impresa affidataria le difformità riscontrate, invitandola a regolarizzare la propria posizione entro **15 giorni**, attraverso il versamento in Cassa Edile/Edilcassa **dell'importo corrispondente alla differenza di costo del lavoro necessaria per raggiungere la percentuale stabilita per la congruità**.
2. La regolarizzazione nel termine previsto consente il rilascio dell'attestazione di congruità.
3. Decorso inutilmente il termine, l'esito negativo della verifica di congruità è comunicato ai soggetti che hanno effettuato la richiesta con indicazione degli importi a debito e delle cause di irregolarità. La **Cassa Edile/Edilcassa** territorialmente competente procede all'iscrizione dell'impresa affidataria in BNI.
4. Se lo scostamento rispetto agli indici di congruità è pari o inferiore al **5%** della percentuale di incidenza della manodopera, la Cassa Edile/Edilcassa **rilascia ugualmente** l'attestazione di congruità previa idonea **dichiarazione del direttore dei lavori** che giustifichi tale scostamento.
5. L'impresa affidataria risultante non congrua può dimostrare il raggiungimento della percentuale di incidenza della manodopera mediante esibizione di documentazione idonea ad attestare costi non registrati presso la Cassa Edile/Edilcassa, in base a quanto previsto nell'Accordo del 10 settembre 2020.
6. In mancanza di regolarizzazione, l'esito negativo della verifica di congruità riferita alla singola opera, pubblica o privata, incide, dalla data di emissione, sulle successive verifiche di regolarità contributiva finalizzate al rilascio per l'impresa affidataria del DURC online di cui al D.M. 30.01.2015. Ai fini del rilascio del DOL (Durc On Line) alle altre imprese coinvolte nell'appalto, restano ferme le relative disposizioni già previste a legislazione vigente.

Art. 6 – Entrata in vigore e monitoraggio

1. Le disposizioni contenute nel decreto si applicano ai lavori edili per i quali la denuncia di inizio lavori sia effettuata alla Cassa Edile/Edilcassa territorialmente competente dal **1° novembre 2021**.
2. La CNCE assicura il coordinamento delle attività delle Casse Edili/Edilcasse in relazione ai dati relativi alle imprese affidatarie anche ai fini della creazione di un'apposita banca dati condivisa con INPS, INAIL e INL.
3. Con decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, sarà costituito un comitato di monitoraggio composto da rappresentanti del Ministero del Lavoro, del Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili, dell'INPS, dell'INAIL, dell'INL e delle Parti sociali firmatarie dell'Accordo collettivo del 10 settembre 2020.
4. Con successivo decreto del Ministro del Lavoro potranno essere adottate eventuali disposizioni integrative e correttive del decreto, tenuto conto delle evidenze attuative nel frattempo emerse.

INDICI DI CONGRUITÀ DEFINITI CON L'ACCORDO COLLETTIVO DEL 10 SETTEMBRE 2020		
	CATEGORIE	PERCENTUALI DI INCIDENZA MINIMA DELLA MANODOPERA SUL VALORE DELL'OPERA
1	OG1 – Nuova edilizia civile, compresi Impianti e Forniture	14,28%
2	OG1 – Nuova edilizia industriale, esclusi Impianti	5,36%
3	Ristrutturazione di edifici civili	22,00%
4	Ristrutturazione di edifici industriali, esclusi Impianti	6,69%
5	OG2 – Restauro e manutenzione di beni tutelati	30,00%
6	OG3 – Opere stradali, ponti, etc.	13,77%
7	OG4 – Opere d'arte nel sottosuolo	10,82%
8	OG5 – Dighe	16,07%
9	OG6 – Acquedotti e fognature	14,63%
10	OG6 – Gasdotti	13,66%
11	OG6 – Oleodotti	13,66%
12	OG6 – Opere di irrigazione ed evacuazione	12,48%
13	OG7 – Opere marittime	12,16%
14	OG8 – Opere fluviali	13,31%
15	OG9 – Impianti per la produzione di energia elettrica	14,23%
16	OG10 – Impianti per la trasformazione e distribuzione	5,36%
17	OG12 – OG13 – Bonifica e protezione ambientale	16,47%